



Верховний  
Суд

# Алгоритм відшкодування шкоди, завданої агресією рф: практичні нюанси та часові рамки функціонування компенсаційного механізму

Сергій Погрібний

суддя Касаційного цивільного суду у складі Верховного Суду

## Стандарти цивільного процесу з розгляду позовів до країни-агресора

Мінімальні стандарти судового процесу мають забезпечувати передусім справедливість такого провадження через:

1. Безумовне забезпечення змагальності та диспозитивності судового процесу з вирішення позовів до країни-агресора
2. Забезпечення юридичного представництва професійним адвокатом інтересів країни-агресора у суді, який має призначатися судом з використанням існуючих механізмів надання безоплатної правової допомоги
3. Забезпечення доступності (дійсного отримання) для відповідача інформації про такі позови та про надані стороною докази на його обґрунтування
4. Забезпечення перекладу на одну з мов міжнародного спілкування позову та основних доказів, а також надання можливості отримати електронні копії документів, наданих позивачем
5. Здійснення сповіщення сторони відповідача про позовні претензії громадян України через треті країни, міжнародні організації або, що вже використовується, через посольства РФ у третіх країнах. Отримання таким самим шляхом копій постановлених рішень з таким самим перекладом
6. Дотримання таких стандартів доказування у цій категорії спорів, які відповідатимуть повній реалізації принципу достатності доказів, а не ймовірності доказів
7. Гарантування апеляційного та в окремих випадках касаційного перегляду рішень судів I інстанції у такій категорії спорів як результат призначення судом представника відсутньої сторони



Недоліки Українського законодавства, які потрібно невідкладно усунути з метою створення умов для вирішення такої категорії спорів

1. Запровадити у ЦПК України та інших процесуальних кодексах загальні правила про розгляд судових справ у порядку заочного провадження з обов'язковим призначенням в окремих категоріях таких спорів (зокрема й в разі пред'явлення позову до країни-агресора) за рішенням суду адвоката відсутньої сторони відповідача
2. Невідкладне схвалення ВРУ закону про обмеження юрисдикційного імунітету іноземної країни – країни-агресора у спорах з громадянами України, українськими юридичними особами
3. Визначення і запровадження дієвого механізму сповіщення сторони відповідача – країни-агресора – у такій категорії спорів
4. В окремому законодавчому акті має бути передбачено не тільки представництво інтересів відповідача, а й надання коштів позивачу на сповіщення відповідача, переклад матеріалів позову тощо.



## Стандарти відправлення правосуддя у такій категорії спорів

1. У всіх провадженнях за позовами до країни-агресора має бути забезпечена критична оцінка позиції правової та доказової позивача з такою метою і таким рівнем наполегливості, аби не допустити знецінення самої сили судового акта Української держави
2. Стандарти доказування: позивачі та суди мають диференціювати факти, які підлягають доказуванню, та загальновідомі факти
3. Забезпечення безсторонності українського суду: питання, яке турбує іноземних суддів. Суддя, який сам постраждав від збройної агресії РФ, вочевидь не може вважатися безстороннім, що врешті-решт підірве легітимну силу рішення суду. У негативному сприйнятті рішення українського суду в остаточному підсумку не зацікавлений позивач та країна в цілому
4. Перевага якості судового процесу над його швидкістю

Високий стандарт правосуддя має бути дотриманий



## Підсудність спорів до країни-агресора

Щодо відшкодування шкоди, завданої пошкодженням, знищенням нерухомого майна, – судом за місцем його розташування або судом за зміненою підсудністю

Щодо відшкодування шкоди, завданої пошкодженням, знищенням рухомого майна, – судом за місцем заподіяння шкоди або судом за зміненою підсудністю; проте, не судом за місцем розташування колишнього посольства країни-агресора в місті Києві

Щодо відшкодування шкоди, заподіяної каліцтвом, іншим ушкодженням здоров'я або смертю, – можуть пред'являтися:

- за зареєстрованим місцем проживання чи перебування позивача або судом за зміненою підсудністю
- або за місцем заподіяння шкоди



## Примусове виконання рішень українських судів про стягнення відшкодування з країни-агресора: три перспективні шляхи

1. Визнання рішення українського суду шляхом застосування процедури визнання та допуску до його примусового виконання в іноземній країні, в якій є майно країни-агресора або юридичних та фізичних осіб, беруть участь у фінансуванні війни на боці агресора
2. Виконання рішень суду в Україні шляхом застосування загальних процедур примусового виконання усередині країни – в межах об'єднаного виконавчого провадження Міністерством юстиції України
3. Шляхом застосування Міжнародного реєстру збитків, завданих агресією РФ проти України, втім у такому Реєстрі рішення українського суду розглядатиметься як один з доказів завдання шкоди та її розміру, що не виключає можливість комісією з відшкодування здійснити оцінку цих обставин самостійно

Наведене не виключає можливість запровадження окремими країнами світу власних правил та процедур (зокрема у США)



---

**Резолюція CM/Res(2023)3  
про укладення Розширеної часткової угоди щодо Реєстру збитків, завданих  
агресією Російської Федерації проти України\***

*(Ухвалено Комітетом міністрів 12 травня 2023 року  
на 1466-му засіданні заступників міністрів)*

---

Представники Комітету міністрів від Албанії, Австрії, Бельгії, Хорватії, Кіпру, Чеської Республіки, Данії, Естонії, Фінляндії, Франції, Грузії, Німеччини, Греції, Ісландії, Ірландії, Італії, Латвії, Ліхтенштейну, Литви, Люксембургу, Мальти, Республіки Молдова, Монако, Чорногорії, Нідерландів, Північної Македонії, Норвегії, Польщі, Португалії, Румунії, Сан-Марино, Словацької Республіки, Словенії, Іспанії, Швеції, України та Сполученого Королівства, а також представники Європейського Союзу, Канади, Японії та Сполучених Штатів Америки,

враховуючи Статут Ради Європи (ETS №1), у преамбулі якого наголошується на досягненні миру на принципах справедливості;





# THE LEGAL, PRACTICAL, AND MORAL CASE FOR TRANSFERRING RUSSIAN SOVEREIGN ASSETS TO UKRAINE

By: Laurence H. Tribe, Raymond P. Tolentino, Kate M. Harris,  
Jackson Erpenbach, and Jeremy Lewin

September 17, 2023



## Постанова КЦС ВС від 14 квітня 2022 року у справі № 308/9708/19

Суд України, розглядаючи справу, де відповідачем визначено РФ, має право ігнорувати імунітет цієї країни та розглядати справи про відшкодування шкоди, завданої фізичній особі в результаті збройної агресії РФ, за позовом, поданим саме до цієї іноземної країни.

У міжнародному праві кодифіковані підстави для обмеження судового імунітету іноземної держави внаслідок завдання фізичної шкоди особі або збитків майну, так званий «деліктний виняток» (англ. «tort exception»).

Умовами, необхідними для застосування «деліктного винятку», є:

- 1) принцип територіальності: місце дії/бездіяльності має бути на території держави суду;
- 2) присутність автора дії/бездіяльності на території держави суду в момент вчинення дії/бездіяльності (агента чи посадової особи іноземної держави);
- 3) дія/бездіяльність ймовірно може бути привласнена державі;
- 4) відповідальність за дії/бездіяльність передбачена положеннями законодавства держави суду;
- 5) завдання смерті, фізичної шкоди особі, збитків майну чи його втрата;
- 6) причинно-наслідковий зв'язок між діями/бездіяльністю і завданням смерті, фізичної шкоди особі або збитків майну чи його втратою.

## Постанова КЦС ВС від 14 квітня 2022 року у справі № 308/9708/19

Визначаючи, чи поширюється на РФ судовий імунітет у справі, яка переглядається, Верховний Суд врахував таке:

- предметом позову є відшкодування моральної шкоди, завдані фізичним особам, громадянам України, внаслідок смерті іншого громадянина України;
- місцем завдання шкоди є територія суверенної держави Україна;
- передбачається, що шкода завдана агентами РФ, які порушили принципи та цілі, закріплені у Статуті ООН, щодо заборони військової агресії, вчиненої стосовно іншої держави України;
- вчинення актів збройної агресії іноземною державою не є реалізацією її суверенних прав, а свідчить про порушення зобов'язання поважати суверенітет та територіальну цілісність іншої держави України, що закріплено у Статуті ООН;
- національне законодавство України виходить із того, що за загальним правилом шкода, завдана в Україні фізичній особі в результаті протиправних дій будь-якої іншої особи (суб`єкта), може бути відшкодована за рішенням суду України (за принципом «генерального делікту»).

Верховний Суд виходить із того, що у разі застосування «деліктного винятку» будь-який спір, що виник на її території у громадянина України, навіть з іноземною країною, зокрема й РФ, може бути розглянутим та вирішеним судом України як належним та повноважним судом.



## Постанова КЦС ВС від 18 травня 2022 у справах № 428/11673/19 та № 760/17232/20-ц

Судовий імунітет РФ не застосовується з огляду на звичаєве міжнародне право, кодифіковане в Конвенції ООН про юрисдикційні імунітети держав та їх власності (2004). Підтримання імунітету РФ є несумісним із міжнародно-правовими зобов'язаннями України в сфері боротьби з тероризмом. Судовий імунітет РФ не підлягає застосуванню з огляду на порушення РФ державного суверенітету України, а отже, не є здійсненням РФ своїх суверенних прав, що охороняються судовим імунітетом, оскільки вчинення актів збройної агресії іноземною державою не є реалізацією її суверенних прав, а свідчить про порушення зобов'язання поважати суверенітет та територіальну цілісність іншої держави, що закріплено у Статуті ООН.

Підтримання юрисдикційного імунітету Російської Федерації позбавить позивача ефективного доступу до суду для захисту своїх прав, що є несумісним з положеннями пункту 1 статті 6 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод. Звернення позивачів до українського суду є єдиним розумно доступним засобом захисту права, позбавлення якого означало би позбавлення такого права взагалі, тобто заперечувало б саму сутність такого права.

Права позивачів на належне та ефективне відшкодування збитків повинні бути захищені, а судовий імунітет не повинен бути перешкодою для такого відшкодування у тих виняткових обставинах, коли немає інших механізмів відшкодування.



## Постанова ВП ВС від 12 травня 2022 року у справі № 635/6172/17

Країна-агресор не має підстав посилатися на імунітет для уникнення відповідальності за заподіяні збитки майну позивача (пункт 49).

Якщо позивач вважає, що його матір загинула внаслідок діяння Російської Федерації, то за це не може бути відповідальною Україна. Розглядаючи справу, де відповідачем визначено РФ, суд України має право ігнорувати імунітет цієї країни та розглядати справи про відшкодування шкоди, завданої фізичній особі в результаті збройної агресії РФ, за позовом, поданим саме до цієї іноземної країни.

У зв'язку з повномасштабним вторгненням РФ на територію України 24 лютого 2022 року Україна розірвала дипломатичні відносини з Росією, що у свою чергу з цієї дати унеможлиблює направлення різних запитів та листів до посольства Російської Федерації в Україні у зв'язку із припиненням його роботи на території України. До таких висновків щодо розірвання дипломатичних відносин між Україною і Російською Федерацією дійшов Верховний Суд у постанові від 14 квітня 2022 року у справі № 308/9708/19 (провадження № 61-18782 св21), а також Велика Палата Верховного Суду у постанові від 12 травня 2022 року у справі № 635/6172/17, провадження № 14-167 цс20, (пункт 58).

Верховний Суд використав застосований ЄСПЛ трискладовий тест щодо можливості держави втручатися у права, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, зокрема в контексті відповідності такого втручання легітимній меті. ЄСПЛ неодноразово визнавав, що «надання імунітету державі в ході відправлення цивільного судочинства має переслідувати законну мету дотримання міжнародного права для сприяння ввічливості та добрих відносин між державами через повагу до суверенітету іншої держави».

## Справи окремого провадження

### Постанова ОП КЦС ВС від 05 грудня 2022 року у справі № 490/6057/19

Встановлення факту, що має юридичне значення, щодо загибелі військовослужбовця під час захисту Батьківщини внаслідок збройної агресії РФ проти України можливе лише у судовому порядку, оскільки законодавець не визначив іншого, позасудового способу встановлення причинно-наслідкового зв'язку між смертю військовослужбовця та військовою агресією РФ. Від встановлення факту загибелі військовослужбовця при виконанні військової служби внаслідок збройної агресії РФ проти України залежить виникнення та реалізація особистих та майнових прав заявника як члена сім'ї загиблого військовослужбовця.

Верховний Суд неодноразово зазначав про можливість встановлення не самого факту поранення, смерті чи вимушеного переселення внаслідок збройної агресії РФ, а про можливість встановлення причинно-наслідкового зв'язку між певною подією та збройною агресією РФ. При зверненні до суду із заявою про встановлення юридичного факту важливе значення має мета його встановлення, оскільки саме вона дає можливість зробити висновок, чи дійсно цей факт є юридичним і чи передбачає він правові наслідки.

Справи про встановлення юридичного факту вимушеного переселення у зв'язку зі збройною агресією РФ проти України (№ 363/2981/16-ц, №428/12368/16, № 417/3852/17, № 243/7029/17, 428/13977/16-ц, № 752/6366/16, № 428/8076/16, № 755/14659/16).



Стаття 12-1 Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» від 15 квітня 2014 року № 1207 (в редакції Закону України від 21.04.2022 № 2217-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання правового режиму на тимчасово окупованій території України».

Якщо остання відома адреса місця проживання (перебування), місцезнаходження чи місця роботи учасників справи знаходиться на тимчасово окупованій території, суд викликає або повідомляє учасників справи, які не мають офіційної електронної адреси, про дату, час і місце першого судового засідання у справі, інших судових засідань чи про вчинення відповідної процесуальної дії через **оголошення на офіційному веб-сайті судової влади України. З опублікуванням такого оголошення відповідач вважається повідомленим про дату, час і місце розгляду справи.** Учасники справи, остання відома адреса місця проживання (перебування) чи місцезнаходження яких знаходиться на тимчасово окупованій території і які не мають офіційної електронної адреси, повідомляються про ухвалення відповідного судового рішення **шляхом розміщення інформації на офіційному веб-порталі судової влади з посиланням на веб-адресу такого судового рішення в Єдиному державному реєстрі судових рішень або шляхом розміщення тексту відповідного судового рішення на офіційному веб-порталі судової влади України.** З моменту розміщення такої інформації вважається, що особа отримала **судове рішення.** Передбачений цією статтею порядок виклику в суд та повідомлення про судове рішення може застосовуватися стосовно інших учасників судового процесу, адреса місця проживання (перебування), місцезнаходження чи місця роботи яких знаходиться на тимчасово окупованій території, якщо від цього залежить реалізація ними своїх процесуальних прав і обов'язків



Закон України «Про зупинення дії та вихід з Конвенції про правову допомогу і правові відносини у цивільних, сімейних та кримінальних справах та Протоколу до Конвенції про правову допомогу і правові відносини у цивільних, сімейних та кримінальних справах від 22 січня 1993 року» від 01 грудня 2022 року № 2783-IX.

Для повідомлення учасників справи, які перебувають на території країни-агресора, можливим є розміщення інформації на офіційному веб-порталі судової влади України.

[https://supreme.court.gov.ua/supreme/pro\\_sud/info\\_terut\\_ros/](https://supreme.court.gov.ua/supreme/pro_sud/info_terut_ros/)

[https://supreme.court.gov.ua/supreme/pro\\_sud/povidomlennya/](https://supreme.court.gov.ua/supreme/pro_sud/povidomlennya/)

У липні 2022 року у Верховній Раді України зареєстровані три законопроекти: № 7520, № 7520-1, № 7520-2, які стосуються різних аспектів розгляду судових справ у зв'язку зі збройною агресією РФ проти України («Законопроекти»). Зокрема, законопроекти регулюють питання (I) юрисдикційного імунітету РФ, (II) порядку її повідомлення як відповідача у справі та вручення їй судових документів, (III) щодо регулювання кола можливих суб'єктів цивільно-правової відповідальності, (IV) щодо цивільно-правової відповідальності «пов'язаних з РФ осіб», (V) підсудності та розмежування юрисдикції загальних і господарських судів.







---

Верховний  
Суд

---

Дякую за увагу!  
Слава Україні!